



CITTA' DI MATERA

SETTORE: SETTORE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE

DETERMINAZIONE DSG N° 02230/2019 del 22/07/2019

N° DetSet 00181/2019 del 22/07/2019

Dirigente: DELIA MARIA TOMMASELLI

OGGETTO: Servizi di vigilanza armata e di altri servizi di vigilanza presso gli Uffici del Comune di Matera – Gara SIMOG 7020272. Aggiudicazione.

ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA (art. 147-bis D.Lgs n. 267/2000)

Il Dirigente DELIA MARIA TOMMASELLI, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto

in qualità di

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale n° DSG 02230/2019, composta da n° fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

MATERA, li _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Vista la relazione del Responsabile del Procedimento che di seguito si riporta:

“Premesso che:

- con determinazione DSG n. 00773/2018 del 16/3/2018 è stato stabilito di procedere all'espletamento di gara, tramite procedura telematica ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.b) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., da avviare mediante pubblicazione di Richiesta di Offerta sul MePA, gestito da Consip S.p.A., per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e di altri servizi di vigilanza presso gli Uffici del Comune di Matera , suddivisi nei seguenti lotti funzionali, per la durata di 24 mesi, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016:

LOTTO I - CIG 7413334CBC:

- Servizi di vigilanza armata fissa della sede comunale di Via Aldo Moro e della sede della Sala Matrimoni;
- Servizi di trasporto e consegna valori;

LOTTO II - CIG 74133466A5:

- Servizi di vigilanza armata dinamica della Piattaforma di trattamento RSU ed annesse discariche “La Martella”;
- Con la stessa determinazione è stato, altresì, stabilito di invitare alla procedura gli operatori economici, iscritti al MEPA, in possesso dei requisiti di partecipazione ai contratti pubblici e degli altri requisiti previsti dagli atti, abilitati al bando e specifica sottocategoria merceologica “Servizi di vigilanza e accoglienza”, che ne avessero fatto richiesta a seguito di manifestazione di interesse all'avviso pubblico approvato con lo stesso atto;

Con verbale del 9/4/2018 si è proceduto all'esame delle istanze pervenute a seguito di apposito avviso esplorativo pubblicato all'Albo Pretorio, prot. N.20521/2018 PAP-01303-2018, nonché nella sezione “Amministrazione trasparente” - sottosezione Bandi di gara e contratti e sul sito dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici - SIAB e sono state ammesse alla procedura gli operatori economici di seguito indicati, per i lotti a fianco di ciascuno specificati:

LOTTO I:

- 1) ISTITUTO DI VIGILANZA METRONOTTE S.r.l Prot. N.21768/2018
- 2) I.V.R.I. S.p.A. Prot. N.22169/2018;
- 3) NUOVA ALTILIA S.r.l. PROT. N.22930/2018;
- 4) ISTITUTO DI VIGILANZA L'AQUILA SOC. COOP. PROT. N.23055/2018;
- 5) ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE S.r.l. PROT. 24993/2018;
- 6) SOC.COOP. VIGILANZA CITTA' DI POTENZA - PROT. N.25048/2018;

LOTTO II

- 1) ISTITUTO DI VIGILANZA METRONOTTE S.r.l prot.21783/2018
- 2) NUOVA ALTILIA S.r.l. PROT. N.22937/2018;
- 3) ISTITUTO DI VIGILANZA L'AQUILA SOC. COOP. PROT. N.23057/2018;
- 4) ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE S.r.l. PROT. 24993/2018;
- 5) SOC.COOP. VIGILANZA CITTA' DI POTENZA - PROT. N.25048/2018.

Che in data 17/4/2018 si è proceduto a pubblicare la gara sulla piattaforma telematica MEPA - procedura n.1926873, alla quale sono state invitate le sopra citate ditte;

Che entro le ore 12,00 del 7/5/2018, termine di scadenza per la presentazione delle offerte, risultano pervenute a sistema le seguenti offerte, per entrambi i lotti di gara:

- 1) ISTITUTO DI VIGILANZA METRONOTTE S.r.l
- 2) NUOVA ALTILIA S.r.l. ;

- 3) ISTITUTO DI VIGILANZA L'AQUILA SOC. COOP.;
- 4) ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE S.r.l.;
- 5) SOC.COOP. VIGILANZA CITTA' DI POTENZA;

Che con determinazione DSG n.1908/2018 del 10/7/2018 è stata nominata la Commissione giudicatrice per l'espletamento della gara in oggetto, così composta:

- 1) Dott.ssa Maria Angela Ettore - Segretario Generale - Presidente;
- 2) Dott. Michele De Bonis - Funzionario P.O. Servizio Tributi - Componente;
- 3) Dr.ssa Maria Giovinazzi - Funzionario P.O. Servizi Finanziari - Componente;
- 4) Dott.ssa Annalisa Dichio - Segretario;

Che in data 10/9/2018 si è svolta la prima seduta pubblica di gara durante la quale si è proceduto all'esame ed alla verifica della documentazione di ammissibilità presentata dai predetti concorrenti, come si evince dal relativo n.1, da cui risulta la conformità della documentazione alle prescrizioni del bando dei seguenti concorrenti:

- 1) Istituto di Vigilanza Metronotte s.r.l.;
- 2) Soc. Coop. Vigilanza Città di Potenza;

Che come rilevabile dal verbale n.1 sopra citato si è ricorso alla procedura del "soccorso istruttorio" per consentire alle società di seguito indicate di integrare la documentazione mancante e/o incompleta rispetto alle prescrizioni del disciplinare di gara:

- 1) Istituto di Vigilanza L'Aquila Soc. Coop.;
- 2) Istituto di vigilanza La Torre s.r.l.;
- 3) Nuova Altilia S.r.l.;

Che rispettivamente con note pec prot. n.66998/2018, n.67000/2018 e n.66999/2018 tutte in data 12/9/2018, è stata avviata la procedura del soccorso istruttorio con la quale i suddetti concorrenti sono stati invitati a regolarizzare nei sensi di cui alle rispettive richieste ed a trasmettere la documentazione mancante e/o integrativa entro 10 giorni dal ricevimento della comunicazione;

Che in data 18/10/2018, come da verbale n. 2, si è tenuta la seconda seduta di gara in cui la Commissione, esaminata la documentazione inviata dai concorrenti Istituto di Vigilanza L'Aquila e Nuova Altilia, a seguito delle sopra citate richieste e, riscontrata la tempestività dell'invio, ha confermato l'ammissione alla gara degli stessi;

Che la medesima Commissione ha preso atto che nessun riscontro è pervenuto da parte dell'Istituto di Vigilanza La Torre s.r.l. per cui ha dichiarato la sua esclusione ai sensi dell'art.83, comma 9, del D.Lgs. n.50/2016, relativamente al solo Lotto II;

Con determinazione n.2849 del 19/10/2018 sono stati approvati il verbale del 9/4/2018 di esame delle manifestazioni di interesse ed i verbali di gara n.1 del 10/9/2018 e n.2 del 18/10/2018 della Commissione giudicatrice, approvando, per l'effetto, l'esito della fase di ammissione alla gara in questione dei seguenti concorrenti:

Lotto I:

- 1) ISTITUTO DI VIGILANZA METRONOTTE S.r.l
- 2) NUOVA ALTILIA S.r.l. ;
- 3) ISTITUTO DI VIGILANZA L'AQUILA SOC. COOP.;
- 4) ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE S.r.l.;
- 5) SOC.COOP. VIGILANZA CITTA' DI POTENZA;

LOTTO II:

- 1) ISTITUTO DI VIGILANZA METRONOTTE S.r.l
- 2) NUOVA ALTILIA S.r.l. ;

- 3) ISTITUTO DI VIGILANZA L'AQUILA SOC. COOP.;
- 4) SOC.COOP. VIGILANZA CITTA' DI POTENZA;

Visti i verbali n.3 del 5/11/2018, n.4 del 27/11/2018, n.5 del 10/12/2018, n.6 del 18/12/2018, n.7 dell'8/1/2019, n.8 del 17/1/2019 e n.9 del 12/2/2019 con i quali la Commissione giudicatrice, in seduta riservata, ha provveduto alla valutazione delle offerte tecniche presentate per entrambi i lotti di gara ed all'attribuzione dei relativi punteggi applicando i criteri stabiliti nel disciplinare di gara, come da graduatorie così riepilogate:

LOTTO I:

- 1) METRONOTTE punti 69,40/70;
- 2) L'AQUILA punti 61,55/70;
- 3) NUOVA ALTILIA punti 52,37/70;
- 4) LA TORRE punti 51,01/70;
- 5) CITTA' di Potenza punti 43,29/70.

LOTTO II:

- 1) METRONOTTE punti 69,50/70;
- 2) L'AQUILA punti 63,65/70;
- 3) NUOVA ALTILIA punti 52,02/70;
- 4) CITTA' di Potenza punti 39,84/70.

Visto il verbale di gara n. 10 del 5/3/2019 dal quale si rileva che la Commissione giudicatrice, in seduta pubblica, ha proceduto all'apertura delle offerte economiche del Lotto I rilevando i seguenti prezzi complessivi:

- 1) Istituto di vigilanza Nuova Altilia €162.621,05, oltre IVA; costi di sicurezza aziendali €900,00;
- 2) Istituto di Vigilanza L'Aquila soc.coop. €151.715,00, oltre IVA; costi di sicurezza aziendale €2.200,00;
- 3) Soc. Coop. Vigilanza Città di Potenza €164.819,55, oltre IVA; costi di sicurezza aziendali €1.615,23;
- 4) Istituto di Vigilanza La Torre €176.003,92; costi di sicurezza aziendali €3.375,54;
- 5) Istituto di Vigilanza Metronotte s.r.l. €183.288,30; costi di sicurezza aziendali €3.078,25; costi della manodopera €155.847,40;

Che all'esito di tale fase, la Commissione ha stabilito di richiedere ai concorrenti che non avevano indicato i costi relativi alla manodopera, ai sensi dell'art.95 comma 10 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., nel seguito indicati, di specificare, nell'ambito delle offerte economiche già formulate, non suscettibili di alcuna modifica, la parte di importo imputabile ai soli costi della manodopera:

- 1) Istituto di vigilanza Nuova Altilia;
- 2) Istituto di Vigilanza L'Aquila soc.coop.;
- 3) Soc. Coop. Vigilanza Città di Potenza;
- 4) Istituto di Vigilanza La Torre;

Visto il verbale di gara n. 11 del 1°/4/2019 dal quale si rileva che la Commissione giudicatrice, in seduta pubblica, dopo aver dato lettura dei costi della manodopera, così come richiesto con nota prot. n.18983 del 6/3/2019, ha provveduto all'attribuzione del punteggio all'offerta economica, secondo la formula stabilita nel disciplinare di gara, come segue:

CONCORRENTI LOTTO I	PUNTEGGIO offerta economica
ISTITUTO DI VIGILANZA METRONOTTE	24,90
ISTITUTO DI VIGILANZA NUOVA ALTILIA	27,96

ISTITUTO DI VIGILANZA L'AQUILA	30,00
ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE	25,83
ISTITUTO DI VIGILANZA CITTA' DI POTENZA	27,60

Che sulla base dei punteggi sopra indicati, sommando agli stessi quelli attribuiti all'offerta tecnica è stata redatta la seguente graduatoria finale:

CONCORRENTI LOTTO I	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	TOTALE PUNTEGGIO
ISTITUTO DI VIGILANZA METRONOTTE	69,40	24,90	94,30
ISTITUTO DI VIGILANZA L'AQUILA	61,55	30	91,55
ISTITUTO DI VIGILANZA NUOVA ALTILIA	52,37	27,96	80,33
ISTITUTO DI VIGILANZA LA TORRE	51,01	25,83	76,84
ISTITUTO DI VIGILANZA CITTA' DI POTENZA	43,29	27,60	70,89

Che, verificati i presupposti di cui all'art.97, comma 3, del D.Lgs. n.50/2016, sono risultate anormalmente basse le offerte presentate dagli Istituti di Vigilanza Metronotte e L'Aquila;

Che dallo stesso verbale n.11 si rileva inoltre che la Commissione giudicatrice ha proseguito i lavori procedendo all'apertura delle offerte economiche del Lotto II rilevando i seguenti prezzi complessivi:

- 1) Istituto di vigilanza Nuova Altilia €109.421,13, oltre IVA; costi di sicurezza aziendali €450,00;
- 2) Istituto di Vigilanza L'Aquila soc.coop. €125.338,95, oltre IVA; costi di sicurezza aziendale €1.300,00;
- 3) Soc. Coop. Vigilanza Città di Potenza €101.260,95, oltre IVA; costi di sicurezza aziendali €992,36;
- 4) Istituto di Vigilanza Metronotte s.r.l. €125.102,70; costi di sicurezza aziendali €1.981,35; costi della manodopera €99.763,65;

Che all'esito di tale fase, la Commissione ha stabilito di richiedere ai concorrenti che non hanno indicato i costi relativi alla manodopera, ai sensi dell'art.95 comma 10 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., nel seguito indicati, di specificare, nell'ambito delle offerte economiche già formulate, non suscettibili di alcuna modifica, la parte di importo imputabile ai soli costi della manodopera:

- 1) Istituto di vigilanza Nuova Altilia;
- 2) Istituto di Vigilanza L'Aquila soc.coop.;
- 3) Soc. Coop. Vigilanza Città di Potenza;

Visto il verbale di gara n. 12 dell'11/6/2019 dal quale si rileva che la Commissione, in seduta pubblica, dopo aver dato lettura dei costi della manodopera, così come richiesto con nota prot. n.26103 dell'1/4/2019, ha provveduto all'attribuzione del punteggio all'offerta economica del Lotto II, secondo la formula stabilita nel disciplinare di gara, come segue:

CONCORRENTI LOTTO II	PUNTEGGIO offerta economica
ISTITUTO DI VIGILANZA METRONOTTE	24,30
ISTITUTO DI VIGILANZA NUOVA ALTILIA	27,60
ISTITUTO DI VIGILANZA L'AQUILA	24,30
ISTITUTO DI VIGILANZA CITTA' DI POTENZA	30,00

Che sulla base dei punteggi sopra indicati, sommando agli stessi quelli attribuiti all'offerta tecnica è stata redatta la seguente graduatoria finale:

CONCORRENTI LOTTO II	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	TOTALE PUNTEGGIO
ISTITUTO DI VIGILANZA METRONOTTE	69,50	24,30	93,80
ISTITUTO DI VIGILANZA L'AQUILA	63,65	24,30	87,95
ISTITUTO DI VIGILANZA NUOVA ALTILIA	52,02	27,60	79,62
ISTITUTO DI VIGILANZA CITTA' DI POTENZA	39,84	30,00	69,84

Che, verificati i presupposti di cui all'art.97, comma 3, del D.Lgs. n.50/2016, sono risultate anormalmente basse le offerte presentate dagli Istituti di Vigilanza Metronotte e l'Aquila;

Visti i verbali n.1 del 28/6/2019 e n.2 dell'11/7/2019 di verifica dell'anomalia dell'offerta, effettuata dal RUP unitamente alla Commissione, dai quali si rileva che, a termini dell'art.17 del disciplinare di gara, con note prot. n.45347 dell'11/6/2019 e n.53906 del 4/7/2019 sono state richieste all'Istituto di Vigilanza Metronotte, 1° classificato in entrambi i lotti di gara, le giustificazioni in merito alle singole voci di composizione delle offerte presentate, con particolare riferimento ai costi di manodopera e agli oneri della sicurezza di cui all'art.95, comma 10 del Codice dei Contratti;

Che dai suddetti verbali risulta che in esito alle attività di valutazione ed analisi della documentazione prodotta, le offerte presentate dall'Istituto di Vigilanza Metronotte s.r.l. risultano nel loro complesso attendibili ed affidabili in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto per cui è stata proposta l'aggiudicazione di entrambi i lotti di gara all'operatore economico sopra specificato;

Che, ai sensi dell'art.32, comma 7, del D. Lgs. N.50/2016 si è proceduto alla verifica del possesso dei requisiti di partecipazione prescritti dal bando, attraverso il portale AVCPass dell'ANAC;

Che la suddetta fase è in corso di perfezionamento in quanto su tale piattaforma non è ancora disponibile la certificazione di regolarità fiscale;

Preso atto che il suddetto operatore economico è iscritto nell'elenco denominato White List - Sez. IX della Provincia di Taranto dall'11/6/2019 al 10/6/2019, ai sensi del D.P.C.M. 18 marzo 2013;

Che l'art. 29 del D.L. 24 giugno 2014, n. 90 ha novellato l'art. 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190 ed in particolare ha introdotto il comma 52-bis, le cui disposizioni prevedono che l'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa istituito presso ogni Prefettura (c.d. White List) "tiene luogo della comunicazione e dell'informazione antimafia liberatoria anche ai fini della stipula, approvazione o autorizzazione di contratti o subcontratti relativi ad attività diverse da quelle per le quali essa è stata disposta";

Tutto quanto premesso, si propone l'aggiudicazione di entrambi i lotti di gara all'Istituto di Vigilanza Metronotte s.r.l., ai sensi dell'art.32 - comma 7 - del D. Lgs. N.50/2016, nelle more del completamento delle verifiche in ordine ai requisiti dichiarati in fase di partecipazione e della successiva stipula del contratto, sotto le riserve di legge;

Si dà atto che ai sensi dell'art.29 del D.Lgs. n.50/2016, il presente provvedimento sarà pubblicato secondo le vigenti norme e sarà data comunicazione ai concorrenti interessati tramite posta elettronica certificata, ai sensi dell'art. 76 del medesimo decreto legislativo;

Il sottoscritto responsabile del procedimento dichiara l'insussistenza, allo stato attuale, del conflitto di interessi, ai sensi dell'art.6 bis della L. n.241/90 in relazione al citato procedimento e delle Misure M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Matera;

Tutto ciò premesso si propone al Dirigente l'assunzione del relativo provvedimento di approvazione".

Matera, 19/7/2019

IL RUP

Angela Andrisani

Lette le premesse innanzi riportate;

Vista la documentazione in essa richiamata nonché quella allegata a corredo della medesima;

Visti:

- il D. Lgs. n.267/2000;
- il D. Lgs. n.165/2001;
- il D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;
- il vigente Statuto Comunale;

DETERMINA

-di dare atto che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento per essere approvata;

- di approvare, in prosieguo delle attività di esame delle manifestazioni di interesse di cui al verbale in data 9/4/2018, nonché delle operazioni della Commissione giudicatrice di cui ai verbali n.1 del 10/9/2018 e n.2 del 18/10/2018 relativi alla fase di ammissione alla gara, già approvati con determinazione n.2849 del 19/10/2018, i verbali n.3 del 5/11/2018, n.4 del 27/11/2018, n.5 del 10/12/2018, n.6 del 18/12/2018, n.7 dell'8/1/2019, n.8 del 17/1/2019 e n.9 del 12/2/2019 relativi alla fase di valutazione dei progetti tecnici, ed i verbali n.10 del 5/3/2019, n. 11 dell'1/4/2019 e n.12 dell'11/6/2019 relativi alla fase di apertura delle offerte economiche per entrambi i lotti di gara;

- di aggiudicare, per l'effetto, all'Istituto di Vigilanza Metronotte S.r.l. la procedura negoziata, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.b) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e di altri servizi di vigilanza presso gli Uffici del Comune di Matera, suddivisi nei seguenti lotti funzionali, per la durata di 24 mesi, alle condizioni tutte degli atti di gara e delle relative offerte, al prezzo complessivo di seguito indicato:

LOTTO I - CIG 7413334CBC - €183.288,30 ed €600,00 per costi della sicurezza derivanti da DUVRI, oltre IVA:

- Servizi di vigilanza armata fissa della sede comunale di Via Aldo Moro e della sede della Sala Matrimoni;
- Servizi di trasporto e consegna valori.

LOTTO II - CIG 74133466A5 - €125.102,70 ed €600,00 per costi della sicurezza derivanti da DUVRI, oltre IVA:

- Servizi di vigilanza armata dinamica della Piattaforma di trattamento RSU ed annesse discariche "La Martella";

- di dare atto, ai sensi dell'art.32 comma 7 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., che l'efficacia dell'aggiudicazione è subordinata all'esito della verifica del possesso di tutti i requisiti prescritti dalla legge, in corso di accertamento;

- di dare atto che nel caso di esito positivo della verifica di cui sopra si procederà all'adozione del provvedimento di aggiudicazione definitiva, fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela nei casi consentiti dalle norme vigenti, ed alla stipula del contratto, ai sensi dell'art.32 comma 8 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;

- di dare atto che la spesa è finanziata con i fondi prenotati con determinazione DSG n.773/2018 del 16/3/2018;

- di dare atto, che la presente determinazione sarà pubblicata, entro due giorni dalla data di adozione, sul profilo del committente nel sito istituzionale dell'Ente www.comune.mt.it, nella Sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti, nonché sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sulla piattaforma digitale istituita presso l'ANAC, tramite il sistema informatizzato regionale SIAB della Regione Basilicata, oltre che comunicato ai concorrenti interessati tramite pec a termini dell'at.76 del D.Lgs. n.50/2016;

- di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il Funzionario P.O. Provveditorato, rag. Angela Andrisani.

Il sottoscritto dirigente:

- dichiara l'insussistenza, allo stato attuale, del conflitto di interessi, ai sensi dell'art.6 bis della L. n.241/90 in relazione al citato procedimento e delle Misure M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza;

- in relazione alla Misura M7 attesta che è stata inserita, negli elaborati di gara, l'accettazione, a pena di esclusione dell'operatore economico dalla procedura di gara, del Patto di Integrità di cui al Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione del Comune di Matera.

IL DIRIGENTE

Dr.ssa Delia Maria Tommaselli

AA/

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.