



CITTA' DI MATERA

SETTORE: SETTORE POLIZIA LOCALE

DETERMINAZIONE DSG N° 00894/2020 del 09/04/2020

N° DetSet 00041/2020 del 08/04/2020

Dirigente: FRANCESCO PAOLO GRAVINA

OGGETTO: procedura negoziata per l'acquisizione dei servizi postali relativi alla notifica a mezzo posta di atti giudiziari e delle violazioni al Codice della strada.

ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA (art. 147-bis D.Lgs n. 267/2000)

Il Dirigente FRANCESCO PAOLO GRAVINA, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto

in qualità di

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale n° DSG 00894/2020, composta da n° fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

MATERA, li _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.

RELAZIONE ISTRUTTORIA DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Premesso che:

la Legge 4 agosto 2017 n. 124, che reca disposizioni finalizzate a rimuovere gli ostacoli regolatori all'apertura dei mercati, a promuovere lo sviluppo della concorrenza e a garantire la tutela dei consumatori, anche in applicazione dei principi del diritto dell'Unione europea in materia di libera circolazione, concorrenza e apertura dei mercati, nonché delle politiche europee in materia di concorrenza, ed in particolare l'articolo 1, commi 57 e 58 della medesima legge che a far data dal 10 settembre 2017, ha disposto l'abrogazione del regime di esclusiva concesso a Poste Italiane S.p.a. quale unico gestore dei servizi di notifica degli atti giudiziari e non;

la norma succitata, entrata in vigore il 29/08/2017, ha liberalizzato i servizi di notificazione degli atti giudiziari e delle sanzioni per violazioni delle norme stradali, consentendo anche agli operatori postali privati di svolgere il servizio in parola, previo conseguimento dei requisiti minimi di affidabilità stabiliti dall'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni con delibera n. 77/18/CONS del 20 febbraio 2018 e previa acquisizione della licenza individuale speciale rilasciata dal Mi.S.E. ai sensi della citata delibera dell'Agcom;

in data 05 febbraio 2020, in sostituzione del testo diramato il 12 marzo 2019, il Ministero della Giustizia ha adottato nuove linee guida per i corsi di formazione, ai sensi dell'art. 9 del Regolamento approvato dall'Agcom, adottato con delibera n. 77/18/CONS del 20/02/2018 ed integrato con delibera n. 155/19/CONS del 08/05/2019, che prevedono la frequenza obbligatoria di un corso di formazione per gli addetti all'accettazione, al recapito e alla consegna degli atti;

Dato atto che:

questo Comando, in data 02 marzo 2020, ha interpellato gli operatori dotati di licenze speciali presenti nell'elenco degli operatori postali del Ministero per lo Sviluppo Economico, aggiornato al 11 febbraio 2020, chiedendo di rendere noto il possesso dei requisiti necessari per erogare compiutamente e legittimamente il servizio in parola;

gli operatori postali consultati sono quelli indicati di seguito:

- 1) Citypost s.p.a., Via del Fiascone 19 56019 Vecchiano (PI);
- 2) Fulmine Group s.r.l., Via Re Federico 16 A/B- 90141 Palermo;
- 3) Nexive spa Via Gaudenzio Fantoli 6/3 -20138 Milano;

alla suddetta richiesta ha risposto solo la ditta Citypost s.p.a, con mail del 06/03/2020, dichiarando di essere in possesso della Licenza individuale speciale in ambito nazionale (licenza A1) ma di non aver ancora conseguito il corso di formazione necessario a svolgere la completa attività di notifica;

Costatato che:

a tutt'oggi nessun operatore postale, titolare di licenza speciale, risulta possedere i requisiti necessari per svolgere l'attività di notifica degli atti, oggetto di affidamento e, pertanto l'unico Operatore Economico in grado di erogare il servizio è Poste Italiane S.p.A, che, allo stato attuale, agisce nel mercato, in assenza di concorrenza;

Tenuto conto che questa S.A. deve inderogabilmente garantire la continuità del servizio di notificazione degli atti giudiziari e delle sanzioni elevate per violazione alle norme del codice della strada, la cui interruzione comporterebbe un blocco dell'azione amministrativa volta alla notificazione degli atti, con conseguente grave danno economico ed erariale per l'Ente;

Rilevato che:

per quanto sopra rappresentato, l'indizione di una procedura ad evidenza pubblica determinerebbe uno spreco di tempo e di risorse, considerato che l'esito di una eventuale gara risulterebbe evidente, esistendo un unico operatore economico in grado di aggiudicarsela;

ricorrono i presupposti di cui all'art. 63 comma 2 lett. b) punto 2 del del D.lgs 50/2016, per l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, data l'assenza di concorrenza per motivi tecnici;

l'art. 35 comma 1 lett. d) del D.lgs. 50/2016 prevede l'importo di 750.000,00 quale soglia comunitaria per gli appalti di servizi speciali e di altri servizi specifici elencati nell'all. IX, tra i quali sono compresi i servizi postali;

Ritenuto pertanto poter avviare una procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. b) punto 2 del D.lgs 50/2016, con l'operatore economico Poste Italiane S.p.a., mediante piattaforma telematica di

negoziazione, in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 58 del medesimo decreto;

Dato atto che:

i servizi in parola non sono presenti tra le Convenzioni stipulate da Consip S.p.a (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

i servizi da acquisire sono presenti nel Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione della piattaforma telematica gestita da Consip S.p.a. e pertanto è possibile procedere all'indizione di una trattativa diretta, con l'Operatore Economico Poste Italiane S.p.a., alle condizioni di cui al capitolato speciale, appositamente predisposto, ad integrazione di quanto stabilito dall'Allegato 8 al Capitolato d'Oneri "Servizi" per l'abilitazione dei prestatori di "Servizi Postali di Raccolta e Recapito e Servizi a Monte e a Valle del Recapito" ai fini della partecipazione al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (versione 3.0 - novembre 2019), valide alla data della presente determinazione;

Dato atto che, considerando la mole di atti postalizzati negli anni precedenti ed i relativi costi al fine di imputare una coerente previsione di spesa, il volume che si prevede di realizzare nell'arco dei prossimi 12 mesi è pari a circa 27.000 (ventisettemila) spedizioni postali di atti giudiziari, per l'importo complessivo stimato pari ad € 256.200,00 IVA esente;

Dato atto che l'acquisizione del servizio in parola è previsto nel programma biennale degli acquisti, approvato con delibera di giunta comunale n. 39/2020 del 14/02/2020 per il biennio 2020-2021, in conformità al decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 16 gennaio 2018, n. 14;

Visto:

l'art. 3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione AVCP n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;

il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

le linee guida ANAC nr. 8, di attuazione del D.Lgs 18/04/2016, n. 50 che regolano le procedure per l'affidamento dei contratti pubblici facendo ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili;

il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

Dato atto che:

l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 ha disposto che per gli Enti Locali la determinazione a contrarre ne stabilisce il contenuto minimo essenziale;

l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto dover stabilire i contenuti minimi essenziali della trattativa come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di assicurare la notifica, a mezzo posta, di atti giudiziari e delle violazioni al codice della strada;
- b) l'oggetto del contratto è l'esecuzione del servizio di notificazione a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni, per il Comando della Polizia Locale di Matera;
- c) il contratto verrà stipulato mediante forma scrittura privata generata automaticamente dalla piattaforma telematica del MePa per la durata di 12 (dodici) mesi;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'onere, nel Bando "servizi postali" del Mercato elettronico e dal disciplinare fornito da questa Stazione Appaltante;
- e) il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. b) del D.lgs 50/2016;

Ritenuto che la base d'asta del servizio in oggetto è pari ad Euro 256.200 esente IVA;

Dato atto che, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, di cui alla legge 217/2010, l'appalto è contrassegnato con CIG 8267907CAF;

Verificato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D.Lgs. 267/2000;

Accertato altresì che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);

Tutto ciò premesso si propone al Dirigente l'assunzione del relativo provvedimento di approvazione.

Il sottoscritto responsabile del procedimento dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 in relazione al presente procedimento e delle Misure M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

(Ten. Giacomo PATIERNO)

IL DIRIGENTE

Letta la relazione del Responsabile del Procedimento;

Vista la documentazione in essa richiamata nonché quella a corredo della medesima;

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 165/2001;
- il D. Lgs. n. 50/2016;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale per l'acquisizione in economia di lavori, beni e servizi;

D E T E R M I N A

- 1) di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente provvedimento;
- 2) di indire, ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, in modalità telematica, avvalendosi del Mercato elettronico della Pubblica amministrazione, una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando, ricorrendone i presupposti giuridici e fattuali come in premessa esplicitati, per l'affidamento del servizio di notifica di atti giudiziari e violazioni al codice della strada, per conto della Polizia Locale di Matera, per la durata di dodici mesi, a Poste Italiane S.p.a.;
- 3) di approvare il capitolato speciale d'appalto, la lettera di invito e i relativi allegati ad integrazione di quanto stabilito dal bando Me.PA. "servizi postali" e allegati connessi;
- 4) di porre a base d'asta la somma di € 256.200;
- 5) di finanziare la spesa di € 225,00 sul cap. 1040 del corrente bilancio da versare a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, quale contributo dovuto dalla stazione appaltante, secondo quanto stabilito dalla Delibera n. 1174 del 19 dicembre 2018;
- 6) di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del (DUVRI) Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali;
- 7) di prenotare l'importo pari a € 170.800,00 sul Cap. 1040 del corrente bilancio e la restante somma pari a € 85.400,00 sul capitolo 1040 del bilancio 2021;
- 8) di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata generata automaticamente dalla piattaforma telematica del MePa;
- 9) di dare atto che il CIG è 8267907CAF;
- 10) di dare atto che il responsabile del procedimento è il Ten. Giacomo PATIERNO;

11) di dare atto che, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs 50/2016, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo www.comune.matera.it con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

Il sottoscritto dirigente dichiara l'insussistenza, allo stato attuale, del conflitto di interessi, ai sensi dell'art.6 bis della L. n. 241/90 in relazione al citato procedimento e delle Misure M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza;

In relazione alla Misura M7 attesta che è stata inserita negli elaborati di gara l'accettazione, a pena di esclusione dell'operatore economico, del Patto di Integrità di cui al Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Arch. Francesco Paolo Gravina

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.