

CITTA' DI MATERA

SETTORE: SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA FAMIGLIA CITTADINO

DETERMINAZIONE DSG N° 01068/2017 del 28/04/2017

N° DetSet 00285/2017 del 28/04/2017

Dirigente: GIULIA MANCINO

OGGETTO: Prosecuzione della gestione del servizio di asilo nido comunale nella sede di Via Bramante alla Coop. "Nuova Civiltà" periodo maggio - agosto 2017. CIG 70600032C8.

ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA (art. 147-bis D.Lgs n. 267/2000)

Il Dirigente GIULIA MANCINO, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto

in qualità di

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale n° DSG 01068/2017, composta da n° fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

MATERA, li _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.

Relazione della P.O. del Servizio Politiche Sociali

Premesso:

che il prossimo 30 aprile scade l'affidamento disposto in favore della Cooperativa Nuova Civiltà giusta determinazione dirigenziale n.930 - DSG n.3421 del 29.12.2016 (la cui relativa convenzione, nella prevista forma della scrittura privata autenticata, risulta oggi in corso di predisposizione e stipula, a cura del competente ufficio contratti) relativo alla gestione del servizio di asilo nido comunale per n.68 posti – bambino nella sede di Via Bramante (di proprietà comunale), già individuata quale sede di nido comunale nel precedente contratto rep. n.269 dell'08.06.2004, a suo tempo sottoscritto tra questo Comune e l'ATI costituita tra la Cooperativa Nuova Civiltà (capogruppo mandataria) e la Cooperativa Jan Patocka (mandante), affidataria del servizio in parola a seguito di pubblica gara;

che il nuovo Regolamento Comunale per i Servizi per l'Infanzia, approvato con deliberazione di C.C. n.11 dell'01.03.2016, ha sostanzialmente modificato il sistema di erogazione del servizio di NIDI D'INFANZIA, prevedendo, accanto al precedente sistema di erogazione del servizio di asili nido a titolarità pubblica nell'ambito delle sedi di proprietà comunale (di cui l'Ente affida la gestione dell'immobile e del correlato servizio, individuando il soggetto aggiudicatario nelle forme di legge, giusta la previsione di cui all'art.10 del richiamato Regolamento), un sistema di nidi d'infanzia a titolarità privata ai quali il Comune può riconoscere una quota mese-bambino, compatibilmente con le risorse finanziarie all'uopo disponibili, relativamente ad alcuni posti (cd. posti convenzionati) in favore di quei nidi privati che, in possesso di determinati requisiti (soggettivi, oggettivi e strutturali) e candidatisi al cd. accreditamento, risultino utilmente collocati nella relativa graduatoria;

che, a tale ultimo proposito, la Cooperativa Nuova Civiltà ha partecipato alla procedura di accreditamento dei NIDI D'INFANZIA PRIVATI avviata con la determinazione dirigenziale n.439 – DSG n.1517 del 15.06.2016, candidando la propria struttura privata di Piazzetta Vivaldi;

che, all'esito di detta procedura di accreditamento, come comunicata ai partecipanti interessati con nota prot. n.64164/2016 del 06.09.2016, la Coop. Nuova Civiltà si è utilmente collocata nella relativa graduatoria con il nido d'infanzia "Il Tiglio 2" di Piazzetta Vivaldi, candidato all'accREDITAMENTO dalla Cooperativa per n.40 posti dichiarati disponibili (in ragione della capacità ricettiva della struttura risultante dalla relativa autorizzazione al funzionamento prot. n.15850/2014 del 3.4.2014);

che, al contempo, per consentire l'avvio delle procedure di gara da espletare per l'individuazione dei nuovi gestori delle due attuali sedi comunali di asilo nido di Via Bramante e di P.zza Sant'Agnese, la Giunta Comunale, con atto n.275 del 03.08.2016, ha formulato i relativi indirizzi ai diversi uffici comunali coinvolti, sulla base dei quali questo Servizio Politiche Sociali ha predisposto i relativi atti di gara, da definire nel dettaglio, anche in correlazione con le risultanze dei preliminari incombenenti tecnico-amministrativi, oggi ancora in corso a cura del competente Settore LL.PP., relativi alla verifica della rispondenza alla normativa sopravvenuta delle autorizzazioni al funzionamento dei nidi comunali a suo tempo rilasciate alle due strutture di proprietà dell'Ente di P.zza Sant'Agnese e di Via Bramante, ai fini soprattutto della conferma o meno della loro capacità ricettiva attuale (ossia, n.58 posti-bambino per P.zza Sant'Agnese e n.68 per Via Bramante);

che, al fine di poter promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato nel servizio

da parte della Cooperativa oggi affidataria del servizio presso la sede comunale di Via Bramante, a tutela del quale l'atto di indirizzo della Giunta prevede l'inserimento negli atti di gara della cd. clausola sociale a termini dell'art.50 del D. Lgs. 18.04.2016, n.50, con la medesima delibera di G.C. n.275/2016, si è stabilito di "fissare", quale corrispettivo del servizio, "non soggetto a concorrenzialità", l'importo unitario del prezzo-bambino di € 600,00, oltre IVA come per legge;

che, ad oggi, risulta ancora in corso la definizione della questione del personale (numero unità, con le relative ore di lavoro e profili professionali, ecc.) cui riferire la "clausola sociale" predetta nei termini previsti dalla citata delibera di indirizzo, essendosi in attesa da parte della Cooperativa interessata del relativo elenco;

che, d'intesa con l'Assessorato preposto, nelle more di tale definizione (per cui risulta oggi in corso la convocazione di specifico tavolo di confronto presso la Prefettura di Matera, con la partecipazione della Parte Sindacale interessata), a partire dall'affidamento del servizio in oggetto disposto in favore della Cooperativa Nuova Civiltà dall'avvio del corrente anno di esercizio nidi 2016/2017 (ossia dal 1° settembre 2016) al 31.12.2016 (giusta la determinazione dirigenziale n.590 DSG n.2133 del 5.9.2016 e correlata convenzione di cui alla scrittura privata autenticata Rep. n.2485 sottoscritta tra le Parti in data 31 gennaio 2017), si è previsto a carico della Cooperativa, l'obbligo di mantenimento dei contratti di lavoro delle n.18 unità di personale addette al servizio di Asilo Nido Comunale nella sede di Via Bramante, come da comunicazione della stessa Cooperativa agli atti (a quella data, comunicazione della Coop. Nuova Civiltà datata 8.7.2016, prot. comunale n.52945 del 12.7.2016);

che, inoltre, ai fini della definizione degli atti di gara predisposti per l'affidamento in appalto del servizio di gestione degli asili nido comunali, in esecuzione del disposto di cui all'art.10 del Regolamento Comunale Servizi per l'Infanzia, occorre anche stabilire in via definitiva le sedi in cui il servizio in oggetto dovrà svolgersi, atteso che i lavori di riqualificazione della precedente sede di Via Gramsci (a suo tempo sostituita da quella di P.zza Sant'Agnese) sono in fase di ultimazione;

che, in altri termini, occorre definire se gli atti di gara dovranno riguardare 2 o 3 sedi e, se 2, quali, soprattutto alla luce dell'intervenuta recente entrata in vigore della speciale normativa di settore di cui al DPR 151/2011, da cui potrebbe derivare la riduzione della capienza (e, pertanto, dei posti/bambino) delle 2 strutture comunali di Piazza Sant'Agnese e di Via Gramsci, rispetto alla rispettiva ultima capacità ricettiva massima;

che, pertanto, nelle more della esatta definizione dei contenuti e della definitiva impostazione degli atti di gara per l'affidamento delle nuove gestioni dei nidi comunali anche, ove occorra, previa rimodulazione degli indirizzi formulati con la richiamata deliberazione di G.C. n.275/2016, oltre che nelle more dell'espletamento delle procedure di gara per l'individuazione dei nuovi affidatari delle sedi comunali e relativo servizio a titolarità pubblica, in esecuzione del disposto di cui all'art.10 del Regolamento Comunale Servizi per l'Infanzia, al fine di non interrompere il servizio e di assicurare, al contempo, l'obbligo della prosecuzione dei rapporti di lavoro con il personale interessato, occorre, pertanto, comunque assicurare la prosecuzione della gestione delle due sedi di nidi comunali tra cui quella di Via Bramante (oggi nella disponibilità della suddetta Cooperativa Nuova Civiltà a titolo di comodato);

che, in merito a tale fase di prosecuzione provvisoria, la richiamata delibera di G.C. n.275/2016 ha così, in particolare, disposto:

“m) disporre l’avvio della procedura di gara in parola, assicurando, al contempo, la non interruzione del servizio asili nido erogato nelle due strutture comunali di Via Bramante e Piazza Sant’Agnese, oltre che l’obbligo di mantenimento dei contratti di lavoro del personale tutelato dalla predetta clausola sociale, richiedendo prioritariamente la disponibilità alla prosecuzione della gestione di dette due sedi comunali di nido alle medesime Cooperative che oggi le gestiscono, per il tempo strettamente necessario alla individuazione dei rispettivi nuovi affidatari;

n) stabilire, pertanto, che, ai fini predetti, potrà proporsi agli attuali gestori di proseguire lo svolgimento del servizio limitatamente alla sola struttura comunale gestita da ciascuna Cooperativa, al prezzo-bambino di € 600,00, oltre IVA come per legge, fissato per le nuove gestioni, per il numero complessivo di bambini corrispondente alla predetta capacità ricettiva di ciascuna delle due strutture (n. 68 posti-bambino per Via Bramante e n. 58 posti-bambino per Piazza Sant’Agnese);

o) stabilire, inoltre che, ove le due Cooperative (o una soltanto delle due) non dovessero dichiararsi disponibili alle predette condizioni, sempre in via del tutto eccezionale e temporanea e sempre al fine di non interrompere il servizio e di assicurare, al contempo, l’obbligo della prosecuzione dei rapporti di lavoro con il personale interessato, si potrà negoziare, nei medesimi predetti termini, con i concorrenti (che a ciò si dichiarassero disponibili) partecipanti alla sopra menzionata procedura di evidenza pubblica finalizzata all’accreditamento dei nidi privati cd. convenzionati;

p) demandare, ad ogni buon conto, ogni soluzione ed iniziativa utili ad assicurare gli obiettivi sopra indicati, al dirigente del competente Servizio Politiche Sociali, nell’intesa con l’Assessore preposto, anche alla luce delle risultanze ed all’esito degli adempimenti tecnico-amministrativi oggi in corso a cura del Settore LL.PP., relativi alla verifica della rispondenza alla normativa sopravvenuta delle autorizzazioni al funzionamento dei nidi comunali a suo tempo rilasciate alle due strutture di Via Bramante e di P.zza Sant’Agnese, ai fini soprattutto della conferma o meno della loro capacità ricettiva attuale”;

Richiamate le determinazioni dirigenziali precedentemente adottate in esecuzione della citata deliberazione di indirizzo, e, pertanto, le determinazioni dirigenziali n.590 DSG n.2133 del 05.09.2016 e n.930 DSG n.3421 del 29.12.2016, con cui veniva disposto l’affidamento di cui alla richiamata deliberazione, rispettivamente per il periodo settembre-dicembre 2016 e gennaio-aprile 2017;

Dato atto che, stante lo stato delle procedure in parola così come descritte, sempre in esecuzione del riferito indirizzo ed in relazione alle risorse finanziarie destinate al servizio in parola, con nota prot. n.25590/2017 del 12.04.2017, è stato comunicato alla Coop. Nuova Civiltà che questo Servizio, salva eventuale espressa indisponibilità, avrebbe proceduto a disporre la prosecuzione a far data dal 1° maggio e fino al prossimo 31 agosto 2017 (tempo ragionevolmente e minimamente necessario in ragione dei tempi della espletanda procedura di gara), e salve ulteriori determinazioni, dell’affidamento della gestione del servizio di nido comunale presso la sede di Via Bramante, alle condizioni di cui al richiamato atto di indirizzo della Giunta Comunale, ossia *al prezzo-bambino mensile di € 600,00, oltre IVA come per legge* (determinato come corrispettivo unitario fisso e non soggetto a ribasso nella prossima procedura di gara relativa alle sedi comunali), per n.68 bambini, corrispondente alla capacità ricettiva massima della struttura in parola, giusta la relativa autorizzazione al funzionamento prot. n.71027 del 27.12.2010, a suo tempo rilasciata, assicurando, al contempo, la prosecuzione *dei*

rapporti di lavoro con il personale interessato per le n.18 unità, relativamente a cui opererà la clausola sociale (ex art.50 D.Lgs.n.50/2016) da prevedere nei prossimi atti di gara, come da comunicazioni della stessa Cooperativa agli atti;

che, nella richiamata ns. richiesta prot. n.25590/2017, alla Cooperativa si è assegnato il termine delle ore 12,00 del 24.04.2017 per formalizzare la eventuale espressa propria indisponibilità ad accettare la prosecuzione predetta alle condizioni in essere in forza della richiamata determinazione dirigenziale n.930 DSG n.3421 del 29.12.2016;

che, pertanto, non essendo pervenuta nessuna comunicazione di indisponibilità da parte della Coop. Nuova Civiltà a proseguire la gestione in oggetto alle attuali condizioni (ossia, più precisamente, con il corrispettivo unitario mensile di € 600,00 bambino, oltre IVA come per legge, per n.68 bambini, con contestuale prosecuzione dei rapporti di lavoro delle n.18 unità di personale interessate), non occorre procedere alla negoziazione prevista in via subordinata ed eventuale dalla lettera o) del riportato dispositivo della delibera di G.C. n.275/2016 di indirizzo, con i soggetti ivi indicati;

che, allora al fine di assicurare la non interruzione del servizio asili nido nelle sedi di proprietà comunale, in esecuzione della deliberazione di G.C. n.275 del 03.08.2016 occorre procedere a formalizzare l'affidamento alla Coop. Sociale "Nuova Civiltà" della gestione del servizio di asilo nido comunale nella sede di Via Bramante, alle condizioni proposte con la richiesta/invito prot. n.25590/2017 del 12.04.2017, per il periodo dal 1° maggio al 31 agosto 2017, fatte salve eventuali ulteriori determinazioni che dovessero necessitare in relazione all'andamento della espletanda procedura di gara ed ai tempi per essa occorrenti;

Visto il disposto dell'art. 63, comma 2 lett.b), punto 2 del D.Lgs. n.50/2016 e ritenuto sussistere i presupposti, per non esserci altre soluzioni alternative ragionevoli;

Vista la comunicazione del Presidente ANAC dell'11 maggio 2016, concernente, (per quel che rileva, trattandosi, nel caso di specie, comunque della prosecuzione di un servizio), da parte di un affidatario precedentemente individuato con procedura di gara le cd. "proroghe tecniche", limitate al tempo strettamente necessario per l'espletamento di una nuova gara;

Tutto ciò premesso, si propone al sig. Dirigente l'assunzione del relativo provvedimento di approvazione.

Il sottoscritto responsabile del procedimento dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

IL RUP

F.to D.ssa Caterina ROTONDARO

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

DSG N° 01068/2017 del 28/04/2017

5

Lette la suestesa relazione del RUP e le premesse innanzi riportate;

Vista la documentazione in essa richiamata, nonché quella allegata a corredo della medesima;

Visti gli artt.107 e 109 del T.U.E.L. approvato col D.Lgs. 18/08/2000 n.267;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto l'art.17 del D.Lgs. n.165/01;

Visto il D. Lgs. n.50/2016 ed in particolare, l'art. 63, comma 2 lett.b) punto 2 e ritenuto sussisterne i presupposti, per non esserci, rebus sic stantibus, altre soluzioni ragionevoli;

DETERMINA

1. La suestesa relazione del RUP premessa al presente atto, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento per essere approvata;
2. Disporre l'affidamento del servizio di asilo nido comunale in favore della Cooperativa Sociale a r.l. Nuova Civiltà di Matera P.IVA 00140070772, relativamente alla sede comunale di Via Bramante, alle condizioni proposte con la richiesta/invito prot. n.25590/2017 del 12.04.2017, **per il periodo dal 1° maggio al 31 agosto 2017** (CIG 70600032C8), fatte salve eventuali ulteriori determinazioni che dovessero necessitare in relazione all'andamento della espletanda procedura di gara ed ai tempi per essa occorrenti;
3. Precisare termini e condizioni del presente affidamento, nel modo seguente:

3a) Per la durata dell'affidamento, resta confermata da parte del Comune di Matera la concessione in comodato della sede comunale di Via Bramante in favore della Cooperativa Sociale a r.l. "Nuova Civiltà".

3b) La durata dell'affidamento (e, quindi, al contempo, del servizio in parola e del comodato della struttura comunale da parte del Comune di Matera), è presumibilmente fissata in mesi 4 (quattro), dal 1° maggio e fino al 31 agosto 2017.

3c) Confermata, per la durata dell'affidamento, l'utenza massima da accogliere complessivamente nella sede comunale di Via Bramante, in numero di 68 (sessantotto) bambini, giusta la relativa autorizzazione al funzionamento prot. n.71027 del 27.12.2010 a suo tempo rilasciata.

3d) Per tale durata, la Cooperativa dovrà assicurare il mantenimento dei contratti di lavoro con le n.18 unità di personale interessate, addette al servizio in parola nella struttura comunale, come da comunicazioni della stessa Cooperativa agli atti.

3e) Per la durata dell'affidamento, restano confermati gli obblighi a carico del Gestore e quelli a carico del Comune già stabiliti, rispettivamente, dall'art. 7 e dall'art. 8 del contratto Rep. n.

269/2004, a suo tempo sottoscritto tra questo Comune e l'ATI affidataria del servizio asili nido composta tra le Cooperative Sociali a r.l. Nuova Civiltà (capogruppo mandataria) e Jan Patocka (mandante).

3f) Alla Cooperativa si riconoscerà, il corrispettivo unitario mensile di € 600,00 bambino, oltre IVA come per legge per n.68 bambini, corrispondente alla capacità ricettiva massima della struttura di Via Bramante di cui al precedente punto 3c) da pagarsi entro 30 giorni dalla presentazione di appositi rendiconti dei minori ammessi e paganti, le cui ricevute di versamento saranno trasmesse in copia all'ufficio Asili Nido del Comune.

3g) L'importo del corrispettivo di cui al precedente punto 3f) resterà fisso ed invariabile per tutta la durata dell'affidamento.

3h) A garanzia dell'esatto e puntuale adempimento degli obblighi rivenienti dal presente affidamento, la Cooperativa presterà, nelle forme di legge, la cauzione definitiva di € 6.960,00, corrispondente al 5% del valore complessivo del relativo affidamento (€ 600,00 x 68 x 4 mesi). Tale garanzia avrà durata pari a quella dell'affidamento.

3i) Nel caso di inadempienze contrattuali, l'Amministrazione Comunale avrà il diritto di valersi di propria autorità della cauzione prestata, per l'intero o in parte, secondo le evenienze, e la Cooperativa affidataria dovrà reintegrarla nel termine che le sarà assegnato dal Comune.

3l) Per tutta la durata dell'affidamento, restano confermate le previsioni già stabilite dagli artt. 13), 14) e 15) del richiamato contratto Rep. n. 269/2004.

3m) La Cooperativa dovrà proseguire, con validità per tutta la durata dell'affidamento, la polizza assicurativa già stipulata a termini dell'art. 16) del richiamato contratto Rep. n. 269/2004 relativamente all'immobile comunale e relative attrezzature, al personale ed ai minori utenti riferiti alla gestione del nido comunale di Via Bramante.

3n) Per tutta la durata dell'affidamento, restano confermate le previsioni già stabilite dagli artt. 17) e 18) del contratto Rep. n. 269/2004.

3o) Per tutta la durata dell'affidamento resta, infine, confermato quanto già stabilito dall'art. 19) del contratto Rep. n. 269/2004, ossia che tutte le spese connesse e consequenziali inerenti al presente affidamento, nessuna esclusa ed eccettuata, comprese imposte, tasse e diritti di qualsiasi specie, sono a carico della Cooperativa, senza diritto a rivalsa.

3p) Per tutta la durata dell'affidamento, resta confermata la previsione di cui all'art. 21) del contratto Rep. n. 269/2004.

3q) Per quanto qui non espressamente previsto e per quanto qui non espressamente derogato e/o incompatibile con le presenti previsioni, troveranno applicazione le norme del Regolamento comunale Servizi per l'Infanzia vigenti in costanza di durata del presente affidamento.

4. Dare atto che la spesa occorrente per il servizio in oggetto, ammontante ad € 171.360,00 (€ 600,00 x 68 x 4 mesi = € 163.200,00, oltre IVA al 5% per € 8.160,00) graverà sul cap.2250/1 "Affidamento Cooperative Gestione asili Nido" del bilancio 2017;

5. Dare atto che la sottoscrizione della presente determinazione, in segno di accettazione da parte del legale rappresentante della Coop. Nuova Civiltà, tiene luogo di convenzione tra le Parti, nelle more della redazione della relativa scrittura privata da parte dell'Ufficio

Contratti dell'Ente, cui a tali fini la presente viene trasmessa;

6. Dare atto che RUP è il Funzionario di P.O. del Servizio Politiche Sociali Dott.ssa Caterina Rotondaro.

La sottoscritta Dirigente del Settore Servizi alla Persona, alla Famiglia, al Cittadino, dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art.6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

IL DIRIGENTE

D.ssa Giulia MANCINO

Prosecuzione periodo mag.-ago.2017 Affidam.Nuova Civiltà

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.