



N° PAP-04550-2019

Si attesta che il presente atto è stato
affisso all'Albo Pretorio on-line
dal 24/09/2019 al 09/10/2019

L'incaricato della pubblicazione
ANGELA STIFANO

CITTA' DI MATERA

SETTORE: SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA FAMIGLIA CITTADINO

DETERMINAZIONE DSG N° 02807/2019 del 23/09/2019

N° DetSet 00878/2019 del 23/09/2019

Dirigente: GIULIA MANCINO

OGGETTO: Servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti. Prosecuzione servizio ottobre-dicembre 2019.

ATTESTAZIONE REGOLARITA' AMMINISTRATIVA (art. 147-bis D.Lgs n. 267/2000)

Il Dirigente GIULIA MANCINO, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto

in qualità di

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale n° DSG 02807/2019, composta da n° fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

MATERA, li

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.

Relazione del RUP Responsabile di P.O. del Servizio Politiche Sociali

Vista la delibera n. 00141 - 2016 del 28.04.2016, con cui la Giunta Comunale, al fine di consentire l'avvio della nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti, formulava appositi indirizzi al dirigente di questo Settore relativamente allo svolgimento della gara e a modalità e tempi dell'affidamento;

Considerato che:

- in esecuzione dell'indirizzo formulato con la sopra richiamata deliberazione di G.C., questo Servizio aveva indetto procedura aperta di gara per l'affidamento del servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti, così come disciplinato dall'art. 2 del vigente *"Regolamento comunale per i servizi di assistenza della Città di Matera"*, approvato con delibera di C.C. n. 11 dell'11.3.2009, per il periodo di 1 anno, eventualmente prorogabile di ulteriori 4 mesi, nelle more della definizione dell'iter procedurale per l'approvazione da parte della Regione Basilicata dei nuovi Piani intercomunali dei servizi sociali e socio-sanitari 2016-2018, a superamento del vigente Piano Socio-Assistenziale Regionale;

- all'esito della procedura di gara, con determinazione dirigenziale n. 00240/2017 - D.G.S. n. 00904 del 07/04/2017, il servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti veniva affidato alla Coop. Sociale a r.l. Lilith di Matera, ed il relativo servizio avviato il 1° giugno 2017;

- alla scadenza del predetto affidamento, con determinazione dirigenziale n. 00662/2018 - D.S.G. n. 02658/2018 dell'01/10/2018, si disponeva l'indizione della nuova procedura di gara per l'individuazione del nuovo affidatario del servizio in oggetto, atteso che lo stesso rappresenta un servizio essenziale e vitale per le persone anziane e fragili anche non autosufficienti, che risiedono nella città di Matera, mutuando gli indirizzi già formulati dalla Giunta Comunale con il richiamato atto n. 141/2016, con taluni aggiustamenti in relazione alle risorse finanziarie assegnate al PEG del Settore - Servizio Politiche Sociali, consistenti nell'aggiornamento del costo orario del servizio e nella conseguente riduzione delle ore presunte del servizio su base anno/mese;

Preso atto:

- che, frattanto, il Comune, al fine di porre rimedio alle problematiche connesse al mancato avvio delle attività dell'ufficio comunale Gare e Appalti, con le deliberazioni di Consiglio Comunale del 26/06/2018 n.36/2018, ad oggetto *"Adesione all'ASMEL - Associazione per la sussidiarietà e la modernizzazione degli Enti Locali"* e n.37/2018, ad oggetto *"Adempimenti ai sensi dell'art.37 del D.lgs. 18/04/2016, n.50 - Acquisto quote societarie centrale di committenza ASMEL Consortile a r.l. per adesione Centrale di Committenza in house"*, ha stabilito di aderire alla Centrale di Committenza ASMEL Consortile Soc. Cons. a r.l.;

- che, dovendo, ai sensi dell'art. 40 del Codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 50/2016), a far data dal 18 ottobre 2018, le procedure di gara, nonché tutte le attività ad esse correlate, obbligatoriamente essere effettuate attraverso strumenti telematici, con la richiamata determinazione dirigenziale di indizione della nuova procedura di gara, si prevedeva di procedere mediante procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs. n. 50/2016, assegnando alla Centrale di Committenza Asmel Consortile a r.l. i relativi servizi di committenza di cui agli artt. 37 e 39 del D. Lgs. n.50/2016, inerenti all'indizione della procedura di gara sulla piattaforma ASMECOMM, secondo le indicazioni utili espressamente riportate nella documentazione tecnica di gara redatta dallo scrivente RUP ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016 e, nello specifico, il Capitolato d'oneri con i relativi Allegati 1 e 2 e la griglia di valutazione delle offerte;

- che, inoltre, si prevedeva quale durata dell'affidamento il periodo di 1 anno, con eventuale proroga di sei mesi, in considerazione che era ancora in atto, a quella data, da parte della Regione Basilicata, la ripartizione delle risorse da destinare agli Ambiti Territoriali per il finanziamento dei servizi socio-assistenziali;

Dato atto:

- che con successiva determinazione dirigenziale n. 00885/2018 - D.S.G. n. 03600/2018 del 19/12/2018, si integravano e modificavano in parte i contenuti della precedente determinazione D.S.G. n. 02658/2018 dell'01/10/2018, prevedendo, in particolare, che l'espletamento delle attività relative al sub-procedimento di affidamento della gara del servizio in oggetto sarebbe stato svolto dalla Centrale e dando, in merito, mandato ad ASMEL Consortile Soc. Cons. a r.l. di provvedere all'individuazione di un responsabile unico del subprocedimento per l'affidamento della gara di cui in oggetto (RUP PdA Centrale) esterno a questo Comune, in conformità a quanto, per tale ipotesi, indicato nel Vademecum per gli Enti consorziati rilasciato da ASMEL, come da comunicazione inviata a questo Comune in data 03.08.2018 ed acquisita al protocollo generale dell'Ente al n.0059458/2018 del 07.08.2018;

- che, con l'occasione, si riapprovava, con le modifiche necessarie, la documentazione tecnica di gara, redatta dallo scrivente RUP interno, ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. n.50/2016, e, nello specifico, il Capitolato

d'oneri con i relativi Allegati 1 e 2 (1 - Relazione illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio di assistenza domiciliare in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti; - Elenco del personale già adibito al servizio dal precedente aggiudicatario);

Considerato che, successivamente all'adozione delle su richiamate determinazioni dirigenziali, con deliberazione della Giunta Comunale n. 00170 - 2019 del 18.04.2019, ad oggetto "*Servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti. Indirizzi. Modifica delibera di G.C. n. 141 del 28.4.2016*", a modifica degli indirizzi formulati con la precedente deliberazione di G.C. n.141 del 28.04.2016, si è, in particolare, stabilito:

- che la durata del nuovo appalto sarà di un triennio dall'effettivo avvio del servizio, con facoltà di proroga per un eventuale ulteriore anno;

- che il monte ore di servizio presunto dell'affidamento sia rideterminato in n. 26.880 ore annue (n. 2.240 ore mensili x 12), in ragione del numero delle ore di lavoro dei dipendenti adibiti al servizio dall'attuale appaltatore (560 ore/settimana - 2.240 ore/mese - 26.880 ore/anno), alla cui tutela si riferisce la clausola sociale da prevedere negli atti di gara ex art. 50 del D. Lgs. n. 50/2016;

- che il corrispettivo orario del servizio è rideterminato nell'importo di € 18,42 (€ 18,24 costo medio orario del personale + € 0,18 oneri di coordinamento e gestione appalto);

Dato atto, relativamente a detto corrispettivo orario del servizio di € 18,42, che:

- il calcolo del **costo medio orario del personale** di € 18,24, è stato elaborato moltiplicando il costo tabellare orario previsto dal CCNL Cooperative Sociali, per le categorie B1 e C1 presenti tra il personale incluso nel nuovo prospetto, per il numero di ore settimanali di ciascuna unità (n. 22 B1 + n. 3 C1, per un totale di 25 unità);

- a tale costo medio orario del personale, è stato aggiunto l'**1%**, pari a € 0,18, per **oneri di coordinamento e gestione appalto**;

Dato atto che, in esecuzione degli indirizzi formulati con la richiamata nuova deliberazione di indirizzo di cui all'atto di G.C. n. 170 del 18.04.2019, di modifica, *in parte qua*, del precedente atto di G.C. n.141 del 28.04.2016, si è reso necessario dover adottare altra "*determina a contrarre*", ai sensi dell'art.192 del D. Lgs. n.267/2000 e s.i.m., nonché del disposto del secondo comma dell'art. 32, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, per individuare gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione del contraente, ed avviare la procedura di gara nella modalità prescelta, a parziale modifica delle due precedenti richiamate determinazioni dirigenziali n. 00662/2018 - D.S.G. n. 02658/2018 dell'01/10/2018 e n. 00885/2018 - D.S.G. n. 03600/2018 del 19/12/2018;

Dato atto che con la determinazione dirigenziale n. 470/2019 del 30.04.2019 - DSG n. 1418/2019 del 30.04.2019 ad oggetto "*Determina a contrarre e indizione procedura di gara per affidamento servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti. Modifica determinazioni dirigenziali DSG n. 02658/2018 dell'1.10.2018 e DSG n. 03600/2018 del 19.12.2018*", sono state apportate modifiche alle precedenti indicazioni riportate nelle due richiamate precedenti determinazioni;

Dato atto che con la medesima ultima determinazione, al fine di non interrompere e di assicurare la continuità delle prestazioni, nelle more dell'espletamento e dell'aggiudicazione della nuova procedura di gara, è stata autorizzata la prosecuzione del servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti, per il periodo maggio-settembre 2019 (atteso che l'avvio del servizio da parte del nuovo affidatario si prevedeva presumibilmente avvenire dal 1° ottobre 2019), "*salve le ulteriori successive determinazioni che dovessero occorrere in ragione dell'andamento della espletanda procedura di gara*", da parte della Coop. Liliti di Matera, al costo orario del servizio di cui al contratto Rep. N. 2581 del 15/2/2018 di € 17,00 oltre IVA come per legge, per un monte ore presunto massimo su base mensile di 2.240 ore mese;

Dato atto che con la determinazione dirigenziale n. 00556/2019 del 28.05.2019 - DSG n. 017043/2019 del 30.05.2019 ad oggetto "*Procedura di gara per affidamento servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti*";

- è stata avviata la procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del "servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti", attribuendo alla Centrale di Committenza ASMEL Consortile s.c. a r.l. lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, giusta la Convenzione tra il Comune di Matera e la Centrale di Committenza ASMEL Consortile s.c. a r.l., in esecuzione delle delibere di C.C. nn. 36 e 37 del 26.06.2018;

- è stata autorizzata l'indizione della procedura di evidenza pubblica per l'affidamento del servizio in oggetto nel rispetto delle indicazioni fornite dal RUP di questo Ente con specifica "**Scheda di dettaglio della procedura di affidamento**";

Stante che le operazioni di gara presso la Centrale di Committenza ASMEL Consortile a r.l., sebbene in fase di ultimazione, sono ancora in corso, si rende necessario dover continuare a garantire la non interruzione del servizio in oggetto, rappresentando, il medesimo, un servizio essenziale e vitale per le persone anziane e fragili anche non autosufficienti che risiedono nella città di Matera, per il contrasto del fenomeno dell'istituzionalizzazione e per contribuire al mantenimento del benessere psicofisico e della qualità di vita delle persone in condizione di parziale o totale non autosufficienza; pertanto, si propone di disporre la prosecuzione del servizio da parte della Coop. Lilith di Matera per il periodo ottobre-dicembre 2019 (atteso che l'avvio del servizio da parte del nuovo affidatario potrà presumibilmente avvenire dal 1° gennaio 2020) e salve le ulteriori successive determinazioni che dovessero ancora occorrere in ragione dell'andamento della espletanda procedura di gara e dell'aggiudicazione ed avvio del servizio da parte del nuovo affidatario, al costo orario del servizio di cui al contratto Rep. n. 581 del 15/02/2018 di € 17,00 oltre IVA come per legge, per un monte ore presunto massimo su base mensile di 2.240 ore mese, atteso che il servizio di assistenza domiciliare, in quanto servizio "fondamentale" alla persona in stato di fragilità, non può essere sospeso o ridotto nei suoi effetti, pur nelle more della definizione delle procedure predette.

Tutto ciò premesso, si propone al Sig. Dirigente l'assunzione del relativo provvedimento di approvazione.

La sottoscritta, responsabile del procedimento, dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della Misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

IL RUP

Dott.ssa Caterina Rotondaro

IL DIRIGENTE

Lette la suestesa relazione del RUP e le premesse ivi riportate;

Vista la documentazione in essa richiamata;

Visti gli artt.107 e 109 del T.U.E.L., approvato con il D. Lgs. 18.08.2000, n.267;

Visto l'art. 17 del D.Lgs. n.165/2001;

Visto il D. Lgs. 18.04.2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

Viste tutte le altre norme dispositive vigenti in materia;

In esecuzione degli indirizzi formulati con la richiamata nuova deliberazione di indirizzo di cui all'atto di G.C. n. 170 del 18.04.2019, di modifica, *in parte qua*, del precedente atto n.141 del 28.04.2016;

DETERMINA

1) richiamare la suestesa relazione del RUP premessa al presente atto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

2) autorizzare, al fine di non interrompere e di assicurare la continuità delle prestazioni, nelle more dell'espletamento e dell'aggiudicazione della nuova procedura di gara, la prosecuzione del servizio di assistenza domiciliare e sociale in favore di persone anziane e fragili anche non autosufficienti, per il periodo ottobre-dicembre 2019 (atteso che l'avvio del servizio da parte del nuovo affidatario potrà presumibilmente avvenire dal 1° gennaio 2020) e salve le ulteriori successive determinazioni che dovessero occorrere in ragione dell'andamento della espletanda procedura di gara e dell'aggiudicazione ed avvio del servizio da parte del nuovo affidatario, da parte della Coop. Lilith di Matera, al costo orario del servizio di cui al contratto Rep. N. 2581 del 15/2/2018 di € 17,00 oltre IVA come per legge, per un monte ore presunto massimo su base mensile di 2.240 ore mese - CIG 8036814CB5;

3) dare atto che la spesa complessiva di € 119.952,00 (di cui € 114.240,00 per imponibile ed € 5.712,00 per IVA al 5%) occorrente per la presente proroga da ottobre-dicembre 2019, risulta ricompresa nella prenotazione di cui alla richiamata determinazione dirigenziale DSG N. 02658/2018, riferita al corrispondente periodo;

4) dare atto che la sottoscrizione della presente determinazione, in segno di accettazione da parte del legale rappresentante della Società Cooperativa Sociale Lilith a r.l. di Matera (P. IVA 00143830776), tiene luogo di convenzione tra le Parti, nelle more della redazione della relativa scrittura privata da parte dell'ufficio Contratti dell'Ente, a cui a tali fini la presente viene trasmessa;

5) pubblicare il presente atto sul profilo di committente del Comune, in "Amministrazione trasparente", nella competente sottosezione del sito internet www.comune.matera.it;

6) dare atto che responsabile del procedimento amministrativo è il funzionario del Servizio Politiche Sociali

D.ssa Caterina Rotondaro.

Il sottoscritto dirigente dichiara l'insussistenza, allo stato attuale, del conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6bis della L. n. 241/1990 in relazione al presente procedimento e delle Misure M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

IL DIRIGENTE

(Dott.ssa Giulia Mancino)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.