



CITTA' DI MATERA

SETTORE: SETTORE MANUTENZIONE URBANA

DETERMINAZIONE DSG N° 00670/2019 del 26/02/2019

N° DetSet 00097/2019 del 26/02/2019

Dirigente: GIUSEPPE MONTEMURRO

OGGETTO: SERVIZIO DI MANUTENZIONE INTEGRATA E COORDINATA DELLE AREE VERDI DEL TESSUTO URBANO – COMUNE DI MATERA” DICHIARAZIONE DI INCONGRUITA’ OFFERTA ANOMALA ESCLUSIONE CONCORRENTE 1° CLASSIFICATO, LOTTO N. 4. AGGIUDICAZIONE COOPERATIVA SOCIALE PLUSERVICE A R.L.

ATTESTAZIONE REGOLARITA’ AMMINISTRATIVA (art. 147-bis D.Lgs n. 267/2000)

Il Dirigente GIUSEPPE MONTEMURRO, con la sottoscrizione del presente provvedimento in ordine alla determinazione di cui all'oggetto, attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000.

N.B. Il relativo documento informatico originale è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA’

Il Sottoscritto

in qualità di

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale n° DSG 00670/2019, composta da n° fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

MATERA, li _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.

RELAZIONE DEL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO CHE:

- con Determinazione Dirigenziale n. 00440/2018 del 22/11/2018 a contrarre è stato avviato il procedimento di gara telematica del “SERVIZIO DI MANUTENZIONE INTEGRATA E COORDINATA DELLE AREE VERDI DEL TESSUTO URBANO – COMUNE DI MATERA” con l’approvazione dei relativi atti e la prenotazione del corrispondente impegno contabile per l’importo complessivo di € 900.000,00, IVA compresa, per la durata dell’appalto di circa anni uno, mediante procedura aperta ex art. 60 del D.Lgs. 18.04.2016 n° 50 con criterio di aggiudicazione con offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, del D.Lgs.18.04.2016 n° 50;
- con la medesima determina è stato approvato il disciplinare fissando la data per la presentazione delle offerte al 18/12/2018 alle ore 12,00;
- in esecuzione della vigente normativa, l’estratto del bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 140 del 30 novembre 2018, sulla GUCE n. 2018/F 231-528144 del 30 novembre 2018, sull’Albo Pretorio Online del Comune di Matera in data 30/11/2018, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale;
- con Avviso pubblico, pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Matera, il giorno per l’apertura delle offerte del bando sopra citato, previsto alle ore 10,00 del 19/12/2018, è stato differito alle ore 15:30 del medesimo giorno;
- entro le ore 12,00 del giorno 18/12/2018 così come previsto nel bando di gara, sono stati caricati sulla piattaforma telematica della centrale di committenza ASMEL Consortile i documenti amministrativi e tecnici da parte dei seguenti soggetti concorrenti PER IL LOTTO N. 4:
 - COOPERATIVA LAVORO SOCIALE SOC. COOP. SOCIALE ONLUS – MATERA;
 - PRATO VERDE SOCIETA’ COOPERATIVA SOCIALE – BERNALDA;
 - ENERGY SERVICE ETS COOPERATIVA SOCIALE – MATERA;
 - XXL GLOBAL SERVICE – COOPERATIVA SOCIALE – MATERA;
 - EVOLUTION SERVICE SOCIETA’ COOPERATIVA SOCIALE – MATERA;
 - PLUSERVICE – SOCIETA’ COOPERATIVA SOCIALE – ONLUS – MATERA;
 - LA FORMICA - COOPERATIVA SOCIALE – MATERA;

CONSIDERATO CHE:

- la commissione regolarmente insediatasi il giorno 19/12/2018 ore 16,00=, all’esito della verifica della documentazione di gara, ha ammesso le seguenti ditte:
 - COOPERATIVA LAVORO SOCIALE SOC. COOP. SOCIALE ONLUS – MATERA;
 - PRATO VERDE SOCIETA’ COOPERATIVA SOCIALE – BERNALDA;
 - PLUSERVICE – SOCIETA’ COOPERATIVA SOCIALE – ONLUS – MATERA;
 - EVOLUTION SERVICE SOCIETA’ COOPERATIVA SOCIALE – MATERA;
 - LA FORMICA - COOPERATIVA SOCIALE – MATERA;

CHE, invece, per le seguenti ditte:

- ENERGY SERVICE ETS COOPERATIVA SOCIALE – MATERA;
- XXL GLOBAL SERVICE – COOPERATIVA SOCIALE – MATERA;

ha disposto il soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9, d.lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii., caricando sulla piattaforma telematica ASMEL le relative richieste ed ha nel verbale di gara n.1, dichiarato chiusa la seduta alle ore 19,00=;

CHE dal verbale di gara n. 2 del 22 dicembre 2018 risultava, fra l'altro quanto segue:

- ENERGY SERVICE ETS COOPERATIVA SOCIALE – MATERA ha caricato il contributo ANAC di € 20,00 risultato eseguito in data 17/12/2018 ed ha provveduto ad integrare per la quota mancante, la garanzia finanziaria provvisoria di € 3.468,00, risultata insufficiente per i Lotti 1, 2, 3 e 4, integrando correttamente la documentazione di gara prevista e, pertanto, è stata ammessa alla fase successiva di gara;
- XXL GLOBAL SERVICE – COOPERATIVA SOCIALE – MATERA la Ditta ausiliaria GHIBLI srl ha integrato e compilato la Parte IV, Sezione B, relativa ai requisiti di capacità economica e finanziaria indicando come fatturato medio specifico degli ultimi tre anni, l'importo di € 72.097,24= inferiore a €. 173.400,00= richiesto dal punto 7.2 lettera c) del Bando di Gara, pertanto, la Ditta XXL GLOBAL SERVICE NON E' STATA AMMESSA ALLA FASE SUCCESSIVA DI GARA;

CHE nel medesimo verbale si attestava l'apertura delle buste telematiche dell'offerta tecnica per la verifica del loro contenuto, l'esito della presenza delle Relazioni "A" e "B", come previsto dall'art. 16 del Bando di gara come di seguito riportato:

ditte	Lotto 4
COOP. LAVORO SOCIALE	A e B
PRATO VERDE	A e B
ENERGY SERVICE ETS	A e B
EVOLUTION SERVICE	A e B
PLUSERVICE	A e B
LA FORMICA	A e B

RICHIAMATI i verbali da n. 1 a 4 della Commissione giudicatrice dai quali emergono le operazioni di gara;

RILEVATO CHE, alla luce dei verbali richiamati su riportati, la Commissione procedeva all'esclusione per il lotto n. 4 di:

- XXL GLOBAL SERVICE cooperativa sociale, per carenza dei requisiti di capacità economica e finanziaria di cui fatturato medio specifico degli ultimi tre anni della ditta ausiliaria GHIBLI s.r.l.;
- Cooperativa sociale ENERGY SERVICE ETS per carenza del requisito, richiesto dal punto 7.3 lettera d) del Disciplinare di gara;

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale del Settore Manutenzione Urbana n. 69 del

16/01/2019, come successivamente rettificata, con la quale si:

- **FORMALIZZAVA** l'esclusione dalla gara relativa al "SERVIZIO DI MANUTENZIONE INTEGRATA E COORDINATA DELLE AREE VERDI DEL TESSUTO URBANO – COMUNE DI MATERA", PER IL LOTTO n. 4 delle cooperative sociali:
- XXL GLOBAL SERVICE, per carenza dei requisiti di capacità economica e finanziaria di cui al fatturato medio specifico degli ultimi tre anni della ditta ausiliaria GHBLI s.r.l.;
- Cooperativa sociale Energy Service ETS per carenza del requisito, richiesto dal punto 7.3 lettera d) del Disciplinare di gara;
- **STABILIVA** che avverso il relativo provvedimento poteva essere proposto ricorso giurisdizionale dinanzi al TAR di Basilicata nel termine di trenta giorni, decorrente dalla data di notifica della medesima, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016 e ss. , mm. e ii;
- **DISPONEVA**, ai sensi degli art. n. 37 c. 1 lettera b) del D. Lgs. 33/2013 e n. 29 c. 1 del D. Lgs. 50/2016, la pubblicazione dell'atto nella sezione del sito "Amministrazione Trasparente"

DATO ATTO CHE con verbale n. 5 del 08.02.2019 la Commissione, conclusa la fase di valutazione delle offerte tecniche ed economiche presentate dalle n. 5 ditte ammesse procedeva all'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, assegnando i punteggi alle singole offerte tecniche ed economiche ed ottenendo i risultati indicati nei report di gara agli atti d'ufficio relativa al lotto 4 ottenendo la seguente graduatoria:

LOTTO FUNZIONALE N. 4	
Operatore economico	Punteggio
La Formica	85,00
Prato Verde	83,214
Pluservice	48,155
Evolution Service	46,119
Coop. Lavoro Sociale	41,819

DATO ATTO che veniva individuata la migliore offerta in quella presentata dall'operatore economico 1° classificato nella graduatoria La Formica, con punteggio tecnico n. 75,00= e punteggio economico n. 10,00=;

CHE il sistema procedeva al calcolo dell'anomalia e ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs 50/2016, individuando in punti n. 75 la soglia qualitativa ed in punti n. 8 la soglia quantitativa;

CHE, pertanto, in attuazione dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs. 50/2016, l'offerta della società La Formica veniva catalogata fra quelle anomale;

CHE con lettera prot. n. 006057 del 22/01/2019, l'ufficio chiedeva alla su indicata ditta di fornire entro le ore 12:00 del giorno 06/02/2019 (quindi entro 15 giorni dalla richiesta come previsto dall'art. 97, comma 5, del D.Lgs. 50/2016) le giustificazioni relative alle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara, nonché quelle relative agli altri elementi di valutazione dell'offerta;

CHE con missiva assunta al protocollo al n. 008374/2019 del 30/01/2019, la società Cooperativa

La Formica, faceva pervenire giustificazioni tecniche ed economiche volte a supportare le proposte migliorative offerte in ordine alla gestione del servizio nonché il ribasso economico formulato ai fini della congruità dello stesso;

CHE il RUP, unitamente alla Commissione di gara, dopo una loro attenta disamina, riteneva necessario invitare la ditta de quo al contraddittorio di rito, al fine di meglio illustrare e, se ritenuto, integrare le giustificazioni trasmesse;

CHE, per l'effetto, il dì 18.02.2019, con verbale di gara n. 7, previa formale convocazione a mezzo pec del 15.02.2019, assunta al protocollo al n. 0013476, si richiedeva al legale rappresentante della Cooperativa sociale "La Formica" a r.l., di meglio illustrare i giustificativi prodotti, entro e non oltre le ore 16,00= del 18 febbraio 2019, in merito ai seguenti punti:

- Indicazione dei costi relativi alla reperibilità del personale;
- Indicazione dei costi del personale relativi alla maggiorazione per domeniche e giorni festivi;
- Quantificare ed indicare la stima di ore aggiuntive di lavoro per le manifestazioni;
- Dettaglio delle ore e dei costi del personale per la custodia e manutenzione dei parchi, suddivisa per ogni parco;

RAVVISATO CHE Il giorno 20 febbraio 2019 con verbale di gara n. 8 il RUP acquisiva dalla Cooperativa sociale "La Formica" a r.l le ulteriori giustificazioni del lotto n. 4;

CHE, dall'analisi di quanto depositato il rappresentante legale della società Cooperativa La Formica, produceva spiegazioni dei costi aggiuntivi del personale in ordine alle maggiorazioni per le festività, ai costi di reperibilità e ai costi per le manifestazioni, ma applicava a tutte le categorie di operai uno sgravio totale dei contributi previdenziali e assistenziale INPS, prima, invece computati nell'ambito delle voci di costo dei lavoratori;

CHE tale criterio di giustificazione prodotta è risultato non accoglibile per la mancata quantificazione concreta dello sgravio contributivo imputabile ad ogni lavoratore;

OSSERVATO CHE, in corso di verifica è stata riscontrata una sottostima del costo del personale in conformità al costante ed accreditato orientamento giurisprudenziale in virtù del quale *"non possono essere conteggiate le eventuali agevolazioni economiche previste dalla normativa sul lavoro di cui la concorrente potrebbe in ipotesi beneficiare, atteso che, per pacifica giurisprudenza, le giustificazioni addotte dal concorrente devono fare riferimento a situazioni esistenti al momento della presentazione dell'offerta o, al più, quello successivo del procedimento di verifica dell'offerta, mentre non possono essere ancorate alla ricorrenza di elementi futuri e/o ipotetici, anche se probabili, pena la violazione del principio di serietà ed affidabilità dell'offerta"* (richiamato in Consiglio di Stato sez. V n. 2540 del 26/04/2018, Consiglio di Stato sez. V, 13/02/2017, n. 607; sez. IV, 18/01/2016, n. 143; Cons. Giust. Amm. Sicilia 21/07/2008, n. 605).

CHE per le ragioni su indicate lo scrivente RUP con l'ausilio della commissione di gara nella seduta riservata del 21 febbraio 2019, così come più approfonditamente dettagliato nel verbale di gara n. 11, ha valutato l'offerta presentata dalla Soc. Cooperativa La Formica incongrua nella propria globalità e tale da non garantire una prestazione adeguata a soddisfare l'interesse

pubblico alla regolare esecuzione del servizio.

Tutto ciò premesso, si propone al Dirigente l'assunzione del relativo provvedimento per la formalizzazione dell'esclusione della cooperativa su indicata per anomalia dell'offerta presentata ed aggiudicazione del lotto n. 4 alla terza classificata Società Cooperativa PLUSERVICE, per avvenuta aggiudicazione del lotto n. 3 alla seconda classificata.

Il sottoscritto Responsabile Unico del procedimento dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

Il Responsabile Unico del Procedimento

d.ssa DI LECCE Giacinta

IL DIRIGENTE

LETTA la su estesa relazione del RUP e le premesse ivi riportate;

VISTO lo Statuto Comunale

VISTO l'art.107 del D.Lgs. n.267/2000;

VISTO il D. lvo n. 50 del 2016 e ss. mm. e ii.;

VISTO il bando di gara;

VISTO il "Durc On Line" (Documento Unico di Regolarità Contributiva) numero prot. **INAIL n. INPS- 13969080** valevole sino al 29/05/2019, da cui si evince che l'affidatario ditta "PLUSERVICE" **RISULTA REGOLARE** nei confronti di INPS/INAIL

VISTI gli atti d'ufficio;

ACCERTATA la regolarità degli atti

DETERMINA

1. **RITENERE** le premesse parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. **APPROVARE** i verbali delle operazioni della gara in oggetto indicata, con particolare riferimento al verbale n. 11 del 21 febbraio 2019, conservati agli atti di questa Amministrazione,
3. **DARE ATTO** della valutazione di incongruità ed anomalia dell'offerta così come contenuta nel verbale n. 11 su indicato e presentata dalla Soc. Cooperativa La Formica, per il Lotto n. 4, nella propria globalità e tale da non garantire una prestazione adeguata a soddisfare l'interesse pubblico alla regolare esecuzione del servizio;

4. **FORMALIZZARE** l'esclusione dalla gara relativa al "SERVIZIO DI MANUTENZIONE INTEGRATA E COORDINATA DELLE AREE VERDI DEL TESSUTO URBANO – COMUNE DI MATERA" - Lotto n. 4, della ditta "La Formica Società Cooperativa", con sede in Matera al recinto Giuseppe IMPASTATO, n. 2, P.I. 01086790779;

5. **AGGIUDICARE** il "Lotto 4- **Parchi Zona Sud** (Parco Serra Venerdì, Parco Lanera, Parco del Castello e Parco Boschetto)", alla ditta "Pluservice" con sede in Matera alla via Cappelluti, n. 33, P.I. 01223150770;

6. **DARE ATTO** che le somme necessarie all'espletamento del servizio de quo sono state prenotate sul cap. n. 13071/18, giusta DetSet n. 00440/2018 del 22/11/2018 (D.S.G. n 3174/2018 del 23.11.2018);

1. **DARE ATTO** che la presente aggiudicazione diverrà efficace successivamente alle verifiche in capo all'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs 50/2016 e soltanto all'esito positivo delle medesime;
2. **DARE ATTO** che prima della stipula del contratto di appalto, l'aggiudicatario dovrà costituire la "garanzia definitiva" prevista dall'art. 103 del d.lgs. n. 50/2016;
3. **TRASMETTERE** la documentazione tecnico-amministrativa, gli atti di gara e copia della presente determinazione all'Ufficio Contratti per la stipula del contratto;

10. **DARE ATTO** che l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha identificato per la presente procedura il n. **CUP I19F18000300001** e il n. **CIG. n. 76454053CB**;

11. **DI STABILIRE CHE** avverso il presente provvedimento potrà essere proposto ricorso giurisdizionale dinanzi al TAR di Basilicata nel termine di 60 giorni, decorrente dalla data di notifica della presente o, in alternativa Ricorso Straordinario al Capo dello Stato, per soli motivi di legittimità, nel termine perentorio di 120 gg.;

12. **DI DISPORRE**, ai sensi degli art. n. 37 c. 1 lettera b) del D. Lgs. 33/2013 e n. 29 c. 1 del D. Lgs. 50/2016, la pubblicazione del presente atto nella sezione del sito "Amministrazione Trasparente"

13. **DI DISPORRE** la notifica del presente provvedimento, secondo termini e modalità di cui all'art. 76 comma 5 lettera b) del D. Lgs. 50/2016;

14. **DARE ATTO CHE** l'eventuale accesso agli atti potrà essere esercitato, ai sensi dell'art. 53 del D.lgs. n. 50/2016, presso il Servizio competente, previa formale richiesta scritta dei concorrenti interessati, negli orari di accesso al pubblico;

15. **DARE ATTO CHE** responsabile del procedimento è la d.ssa DI LECCE Giacinta;

Il sottoscritto Dirigente dichiara l'insussistenza del conflitto di interessi, allo stato attuale, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/90 in relazione al presente procedimento e della misura M03 del Piano triennale della prevenzione della corruzione e trasparenza.

IL DIRIGENTE

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.

FAC-SIMILE

FAC-SIMILE